



INFORME DE LEGALIDADE SOBRE O PROXECTO DE DECRETO POLO QUE SE MODIFICA O DECRETO 162/2012, DO 7 DE XUÑO, POLO QUE SE APROBA O REGULAMENTO DE APOSTAS DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA

Esta Secretaría Xeral Técnica de conformidade co artigo 43.2 da Lei 16/2010, de 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia, en relación co “proxecto de decreto de polo que se modifica o Decreto 162/2012, do 7 de xuño, polo que se aproba o Regulamento de Apostas da Comunidade Autónoma de Galicia”, emite o seguinte:

INFORME

1. Marco normativo e competencial

O artigo 27.27º do Estatuto de Autonomía de Galicia atribúe a esta Comunidade Autónoma a competencia exclusiva en materia de casinos, xogos e apostas con exclusión das Apostas Mutuas Deportivo-Benéficas. En virtude desa competencia aprobouse a Lei 14/1985, do 23 de outubro reguladora dos xogos e apostas en Galicia.

O artigo 22 da citada lei 14/1985, do 23 de outubro atribúe a Xunta de Galicia a competencia para a aprobación dos regulamentos especiais de xogos e apostas incluídos no catálogo. En exercicio desa potestade regulamentaria a Xunta de Galicia aprobou o Decreto 162/2012, do 7 de xuño, polo que se aproba o Regulamento de Apostas da Comunidade Autónoma de Galicia que posibilitou a implantación desta actividade na nosa comunidade autónoma.

2. Acerto e oportunidade

A premisa da que partía a regulación desta actividade en Galicia era a planificación do número máximo de máquinas deste tipo que podían estar instaladas simultaneamente no ámbito territorial da nosa comunidade autónoma, xustificada na necesidade de evitar situacións de monopolio e de non crear situacións de inestabilidade nos subsectores do xogo nin de desvirtuar a verdadeira natureza dos locais de hostalaría que non son establecementos de xogo. Como resultado desta planificación fixouse en 2000 o número máximo de autorizacións que se podían conceder para a instalación de máquinas de apostas en locais de hostalaría.

Unha vez transcorridos dous anos dende a aprobación do Decreto 162/2012, do 7 de xuño procede revisar o número total de autorizacións que se poden conceder.

3. Tramitación

Polo que respecta á instrución na elaboración do proxecto normativo, esta acomodouse ao procedemento legal e ás prescricións contidas nos artigos 40 a 44 da Lei 16/2010, de 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia.

Así, o centro directivo impulsor remitiu á Subdirección Xeral de Réxime Xurídico o borrador da disposición acompañado dunha memoria explicativa e económica (artigos 41.2.a e 41.2.b da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

Consta no expediente o acordo de inicio do procedemento de elaboración do decreto asinado pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza (artigo 41.1 da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

Unha vez recibida a documentación e logo do seu estudo, o Servizo Técnico-Xurídico da Subdirección Xeral de Réxime Xurídico, elaborou o preceptivo informe e obtivo a aprobación inicial do anteproxecto como proxecto pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza (artigos 41.2 c) e 41.3 da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

Unha vez aprobada inicialmente a disposición como proxecto, este publicouse na páxina web da Consellería, na relación dos procedementos de elaboración de disposicións administrativas de carácter xeral que estean en curso, indicando o seu obxecto e estado de tramitación, así como a posibilidade que teñen as persoas de remitir suxestións e a forma de facelo (artigo 9 da Lei 4/2006, do 30 de xullo, de transparencia e boas prácticas na Administración pública galega e artigo 41.4 da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

Así mesmo e conforme co artigo 42.3 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, dado que o proxecto afecta aos dereitos ou intereses lexítimos de determinados grupos, neste caso

principais empresas do sector do xogo, o órgano tramitador, o Servizo Técnico Xurídico, someteu o proxecto á audiencia destas así como do resto de Consellerías da Xunta de Galicia.

Consta no expediente o informe do director xeral de Emerxencias e Interior de 3 de maio de 2016 sobre as alegacións formuladas durante os trámites de audiencia e exposición pública. Recibíronse alegacións das seguintes entidades: Gestión de Apuestas Gallegas, S.L. , Apuestas de Galicia, S.A., Solwin Galicia, S.L., Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia (AMTEGA) e a Consellería de Sanidade.

Posteriormente o Servizo Técnico-Xurídico solicitou os informes dos órganos e unidades administrativas que debían pronunciarse sobre o texto do proxecto.

Dado que o dito proxecto de decreto regula unha materia que é competencia do Consello da Xunta de Galicia e que está relacionada coas actividades reguladas na Lei 14/1985, do 23 de outubro, reguladora dos xogos e apostas en Galicia (artigo 25 da Lei 14/1985, do 23 de outubro) foi necesario presentar o proxecto de decreto á Comisión de Xogo de Galicia que emitiu o preceptivo informe o 11 de decembro de 2015.

Resultou preciso solicitar un informe económico-financeiro da Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos e un informe sobre as cuestións de legalidade e técnica normativa da Asesoría Xurídica Xeral.

Ao tratarse dunha disposición administrativa de carácter xeral que puidera ter repercusións en cuestións de xénero ao abeiro do artigo 8 da Lei 7/2004, de 16 de xullo, galega para a igualdade entre homes e mulleres e do artigo 42.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, resultou preciso solicitar un informe sobre o seu impacto de xénero.

O 8 de xaneiro de 2016 a Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos emitiu informe favorable sobre o proxecto de decreto.

O 3 de febreiro de 2016 a Secretaría Xeral de Igualdade emitiu o preceptivo informe sobre o proxecto de decreto.

Con data 15 de febreiro de 2016 a Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa emite informe no que pon de manifesto a non procedencia da emisión.

Finalmente, o 3 de xuño de 2016 a Asesoría Xurídica emitiu o correspondente informe no que realiza varias observacións.

Dende a Dirección Xeral de Emerxencias e Interior, e co fin de adecuarse ao informe da Asesoría Xurídica, remítese unha memoria xustificativa e económica complementaria da emitida con data 14 de decembro de 2015 e o borrador do proxecto de Decreto adaptado ao citado informe, que é aceptado na súa totalidade, tal e como consta no informe de contestación ás observacións do informe da Asesoría Xurídica de data 10 de xuño de 2016.

4. Legalidade

En cumprimento do disposto no artigo 12 da Lei 3/2014, do 24 de abril, do Consello Consultivo de Galicia e de conformidade co artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, o proxecto someterase a informe do Consello Consultivo de Galicia previa a súa aprobación definitiva pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza. Seguidamente, o proxecto someterase á Comisión de Secretarios Xerais previa á súa aprobación polo Consello da Xunta de Galicia, de conformidade co dito artigo 43 da Lei 16/2010, do 17 de decembro.

De acordo co indicado, e logo da proposta elevada pola Subdirección Xeral de Réxime Xurídico, considérase que este anteproxecto de lei reúne as condicións esenciais para a súa aplicación e efectividade polo que se informa favorablemente o mesmo.

Santiago de Compostela, 10 de xuño de 2016

A secretaria xeral técnica da Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza