



INFORME DE LEGALIDADE SOBRE O PROXECTO DE DECRETO POLO QUE SE MODIFICA O DECRETO 181/2002, DO 10 DE MAIO, POLO QUE SE APROBA O REGULAMENTO DO XOGO DO BINGO

Esta Secretaría Xeral Técnica de conformidade co artigo 43.2 da Lei 16/2010, de 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia, en relación co “proxecto de decreto polo que se modifica o Decreto 181/2002, do 10 de maio, polo que se aproba o Regulamento do Xogo do Bingo”, emite o seguinte

INFORME

1.Marco normativo e competencial

O artigo 27.27º do Estatuto de Autonomía de Galicia atribúe a esta Comunidade Autónoma a competencia exclusiva en materia de casinos, xogos e apostas con exclusión das Apostas Mutuas Deportivo-Benéficas. En virtude desa competencia aprobouse a Lei 14/1985, do 23 de outubro reguladora dos xogos e apostas en Galicia.

O artigo 22 da citada lei 14/1985, do 23 de outubro atribúe á Xunta de Galicia a competencia para a aprobación dos regulamentos especiais de xogos e apostas incluídos no catálogo. En exercicio desa potestade regulamentaria a Xunta de Galicia aprobou o Decreto 181/2002, do 10 de maio polo que se aproba o Regulamento do Xogo do Bingo.

2. Acerto e oportunidade

Na redacción orixinaria do Decreto 181/2002, do 10 de maio partíase dunha concepción tradicional do xogo do bingo. Tras sucesivas modificacións dese Decreto efectuadas en virtude do Decreto 9/2007, do 25 de xaneiro e Decreto 113/2010, do 1 de xullo engadíronse outras modalidades do xogo do bingo que viñeron a permitir un desenvolvemento máis diversificado do xogo como produto, así como unha xestión máis modernizada do xogo.



O carácter dinámico do xogo do bingo leva a necesidade de que a Administración leve a cabo unha regulación acorde coa realidade dos usos sociais vixentes en cada momento e as necesidades e prioridades das empresas e persoas usuarias así como que se revise e incorpore as características técnicas, funcionais e operativas do xogo do bingo derivadas do continuo avance dos medios electrónicos, informáticos, telemáticos e interactivos existentes.

O emprego de elementos electrónicos no desenvolvemento dos xogos, implica unha superación das formas tradicionais de xogo, pero esixe unha oportuna regulación, intervención, supervisión e control, para os efectos de garantir a necesaria seguridade e transparencia no xogo, a protección dos participantes e demais colectivos sensibles ante esta actividade, e que á súa vez ofrezan todas as garantías á Administración Tributaria da exactitude do cálculo da base imponible.

A anterior regulación do bingo electrónico restrinxía en exceso os medios utilizados para a súa práctica, o que en última instancia supuxo que nunca se chegase a implantar tal modalidade en Galicia.

Con esta nova modificación do Decreto 181/2002, do 10 de maio preténdese adecuar a normativa vixente á realidade existente no sector do xogo.

3. Tramitación

Polo que respecta á instrución na elaboración do proxecto normativo, esta acomodouse ao procedemento legal e ás prescricións contidas nos artigos 40 a 44 da Lei 16/2010, de 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e o sector público autonómico de Galicia.

Así, o centro directivo impulsor remitiu á Subdirección Xeral de Réxime Xurídico o borrador da disposición acompañado dos documentos que de seguido se relacionan (artigo 41.2. apartados a), b), d), da Lei 16/2010, do 17 de decembro):

- Unha memoria explicativa e económica (artigos 41.2.a e 41.2.b da Lei 16/2010, do 17 de decembro).
- Unha táboa de vixencias.

Consta no expediente o acordo de inicio do procedemento de elaboración do decreto asinado pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza (artigo 41.1 da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

Unha vez recibida a documentación e logo do seu estudo, o Servizo Técnico-Xurídico da Subdirección Xeral de Réxime Xurídico, elaborou o preceptivo informe e obtivo a aprobación inicial do anteproxecto como proxecto pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza (artigos 41.2 c) e 41.3 da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

Unha vez aprobada inicialmente a disposición como proxecto, este publicouse na páxina web da Consellería, na relación dos procedementos de elaboración de disposicións administrativas de carácter xeral que estean en curso, indicando o seu obxecto e estado de tramitación, así como a posibilidade que teñen as persoas de remitir suxestións e a forma de facelo (artigo 9 da Lei 4/2006, do 30 de xullo, de transparencia e boas prácticas na Administración pública galega e artigo 41.4 da Lei 16/2010, do 17 de decembro).

Así mesmo e conforme co artigo 42.3 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, dado que o proxecto afecta aos dereitos ou intereses lexítimos de determinados grupos, neste caso sindicatos máis representativos do sector, asociacións de xogadores de xogos de azar, asociación de ludópatas rehabilitados, e principais empresas do sector do xogo, o órgano tramitador, o Servizo Técnico Xurídico, someteu o proxecto á audiencia destas.

Presentaron alegacións conxuntas os sindicatos Confederación Intersindical Galega e SMC- UGT Galicia.

Consta no expediente o informe do director xeral de Emerxencias e Interior de 2 de decembro de 2015 sobre as alegacións formuladas durante os trámites de audiencia e exposición pública.

Posteriormente o Servizo Técnico-Xurídico solicitou os informes dos órganos e unidades administrativas que debían pronunciarse sobre o texto do proxecto.

Dado que o dito proxecto de decreto regula unha materia que é competencia do Consello da Xunta de Galicia e que está relacionada coas actividades reguladas na Lei 14/1985, do 23 de outubro, reguladora dos xogos e apostas en Galicia (artigo 25 da Lei 14/1985, do 23 de outubro) foi necesario presentar o proxecto de decreto á Comisión de Xogo de Galicia que emitiu o preceptivo informe o 18 de setembro de 2015.

Resultou preciso solicitar un informe económico-financeiro da Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos e un informe sobre as cuestións de legalidade e técnica normativa da Asesoría Xurídica Xeral.

Ao tratarse dunha disposición administrativa de carácter xeral que puidera ter repercusións en cuestións de xénero ao abeiro do artigo 8 da Lei 7/2004, de 16 de xullo, galega para a igualdade entre homes e mulleres e do artigo 42.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, resultou preciso solicitar un informe sobre o seu impacto de xénero.

O 21 de outubro de 2015 a Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos emitiu informe favorable sobre o proxecto de decreto.

O 1 de febreiro de 2016 a Secretaría Xeral de Igualdade emitiu o preceptivo informe, sobre o proxecto de decreto no cal formulou suxestións respecto da utilización dunha linguaxe normativa non sexista que foron incorporadas ao texto do proxecto.

Finalmente, o 31 de marzo de 2016 a Asesoría Xurídica emitiu o correspondente informe no que realiza varias observacións.

Dende a Dirección Xeral de Emerxencias e Interior, e co fin de adecuarse ao informe da Asesoría Xurídica, remítese o borrador do proxecto de Decreto adaptado ao citado informe, que é aceptado na súa totalidade.

Este novo texto do proxecto de decreto remitiuse á Asesoría Xurídica para que esta manifestase a súa conformidade ao mesmo.

Á vista do novo texto, a Asesoría Xurídica emite un segundo informe con data 6 de abril de 2016.

4. Legalidade

En cumprimento do disposto no artigo 12 da Lei 3/2014, do 24 de abril, do Consello Consultivo de Galicia e de conformidade co artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, o proxecto someterase a informe do Consello Consultivo de Galicia previa a súa aprobación definitiva pola persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza. Seguidamente, o proxecto someterase á Comisión de Secretarios Xerais previa á súa aprobación polo Consello da Xunta de Galicia, de conformidade co dito artigo 43 da Lei 16/2010, do 17 de decembro.

De acordo co indicado, e logo da proposta elevada pola Subdirección Xeral de Réxime Xurídico, considérase que este anteproxecto de lei reúne as condicións esenciais para a súa aplicación e efectividade polo que se informa favorablemente o mesmo.

Santiago de Compostela, 6 de abril de 2016

A secretaria xeral técnica da Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza