



INFORME DA SECRETARÍA XERAL TÉCNICA SOBRE O “PROXECTO DE ORDE POLA QUE SE APROBAN OS PLANS DE XESTIÓN PARA RECURSOS ESPECÍFICOS EN GALICIA PARA O ANO 2017”

Visto o "Proxecto de orde pola que se aproban os plans de xestión para recursos específicos en Galicia para o ano 2017", en cumprimento do disposto no artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, esta Secretaría Xeral Técnica emite o seguinte

INFORME:

I. FUNDAMENTACIÓN CONSTITUCIONAL, ESTATUTARIA E LEGAL

O artigo 148.1.11 establece que as Comunidades Autónomas poderán asumir competencias en "materia de pesca en augas interiores, marisqueo e acuicultura". Por outra parte, o artigo 149.1.19 outorga ao Estado a competencia exclusiva sobre "a pesca marítima, sen prexuízo das competencias que na ordenación do sector se atribúan ás Comunidades Autónomas".

Sobre a base de tal fundamento constitucional, o Estatuto de Autonomía para Galicia establece que corresponde á Comunidade Autónoma galega a competencia exclusiva sobre "a pesca nas rías e demais augas interiores, o marisqueo e a acuicultura" (artigo 27.15), e sobre "as



confrarías de pescadores" (artigo 27.29), así como o desenvolvemento lexislativo e a execución da lexislación do Estado da materia "ordenación do sector pesqueiro" (artigo 28.5).

Sobre o marisqueo, o Tribunal Constitucional, na sentenza 9/2001, do 18 de xaneiro, delimitou esta materia respecto da de pesca indicando o seguinte:

“El criterio delimitador entre ambas materias, y que habrá de presidir nuestro enjuiciamiento, debemos situarlo en las artes o técnicas que les resulten propias a cada una de ellas. Las artes de pesca marítima permiten la actividad extractiva de especies diversas, entre ellas también de mariscos, mientras que las artes de marisqueo, sin desconocer su evolución, perfeccionamiento e innovación, han de ser específicas para la captura de mariscos y, además, de carácter selectivo, que, por ello, excluyan la de otras especies marinas, pues ya en nuestra STC 56/1989, F.2, llegamos a la conclusión, tras la exégesis realizada, de que <<la pesca es un “genus” y el marisqueo una “species”, por lo demás no diferenciada por el Derecho de la CEE>>” (F.J.9º).

A regulación do marisqueo é competencia exclusiva da Comunidade Autónoma, sen limitación, ademais, ás augas interiores. Na mesma sentenza, o Tribunal sinalou:

“En cuanto al ámbito físico del <<marisqueo>>, el art. 148.1.11 CE y el art. 27.15 EAG lo enuncian junto con la “pesca en aguas interiores”, sin que esta última materia o aquella, la de marisqueo, expresen la restricción de su objeto a las aguas interiores. De los propios enunciados constitucional y estatutario ya hemos extraído la conclusión de que la acuicultura no tiene como referencia necesaria que su ejercicio se desarrolle en las aguas interiores [STC 103/1989, de 8 de junio, FJ 2 y 6 a)], y lo propio cabe declarar ahora en relación con el marisqueo. Es esta



una conclusión a la cual conduce, no solo la formulación de la propia materia por la Constitución y el Estatuto de Autonomía, sino también, como hemos visto, la consideración del ámbito físico en el que dicha actividad venía ejerciéndose con anterioridad a la aprobación del texto constitucional” (F.J.9º).

No exercicio destas competencias, o Parlamento de Galicia aprobou a Lei 11/2008, do 3 de decembro, de pesca de Galicia, modificada pola Lei 6/2009, do 11 de decembro, que regula o marisqueo dentro do seu título IV. Dentro deste título, o artigo 42 contempla a explotación dos recursos específicos, que son definidos na propia lei como “aquelas especies marisqueiras que polas súas características biolóxicas, pola súa técnica de extracción ou polas especificidades da súa comercialización requiran un sistema de xestión que atenda estas particularidades”.

Por outra parte, a explotación de recursos específicos debe realizarse a través de plans de xestión aprobados pola consellería competente en materia de marisqueo, segundo establece o artigo 158 do Decreto 15/2011, do 28 de xaneiro, polo que se regulan as artes, aparellos, útiles, equipamento e técnicas permitidos para a extracción profesional dos recursos mariños vivos en augas de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia.

II. XUSTIFICACIÓN DO PROXECTO

Tal como sinala a memoria xustificativa, a explotación dos recursos específicos é unha actividade de marisqueo que foi evolucionando ata chegar ata un sector consolidado e de grande importancia social e económica. Isto reflíctese no número de especies explotadas, na súa produción, que foi aumentando ao longo do tempo, no elevado número de



profesionais habilitados e de confrarías implicadas, así como no incremento dos plans de explotación aprobados pola Consellería do Mar.

O desenvolvemento producido na explotación dos recursos específicos, as peculiares características da súa extracción e o nivel de organización dos diferentes colectivos motivou a aprobación da Orde do 30 de decembro de 2015, pola que se regula a explotación dos recursos específicos no ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia, na que se ordenan todos os aspectos que afectan a esta actividade, incluíndo as habilitacións para acceder á explotación xunto cos plans de xestión. Segundo o seu preámbulo, os plans de xestión son a ferramenta para unha explotación sustentable e conservacionista dos recursos mariños que integran aspectos biolóxicos, sociais e económicos; plans que deben ser aprobados mediante orde da Consellería do Mar, segundo se establece no seu artigo 57. A esta previsión responde o presente proxecto, que ten por obxecto aprobar os plans de xestión para recursos específicos para o ano 2017 que foron elaborados polas entidades asociativas do sector.

III. ESTRUCTURA E CONTIDO

Respecto a súa configuración, o proxecto consta dun preámbulo e 8 artigos que ofrecen o seguinte detalle:

- Artigo 1. Obxecto
- Artigo 2. Percebe
- Artigo 3. Solénidos
- Artigo 4. Equinodermos
- Artigo 5. Peneira
- Artigo 6. Algas
- Artigo 7. Anémones



Artigo 8. Poliquetos

Completan o proxecto catro disposicións adicionais e tres disposicións finais. En canto ás disposicións adicionais, a primeira refírese ás zonas de traballo dos sectores de a pé e desde embarcación, a segunda contempla os topes de captura para o gabián, a terceira refírese ao emprego do mergullo nos plans de xestión, e a cuarta contempla as zonas de extracción de poliquetos por titulares de licenza de pesca marítima de recreo en superficie. En canto ás tres disposicións finais, a primeira refírese á consulta dos plans de xestión, a segunda contempla a facultade de desenvolvemento do disposto na orde, e a terceira indica a súa entrada en vigor. Por último, o proxecto recolle os cadros que especifican os diferentes plans de explotación de recursos específicos aprobados para o ano 2017.

IV. TRÁMITES REALIZADOS E RESULTADO DOS MESMOS

A elaboración do presente proxecto levouse a cabo pola Dirección Xeral de Desenvolvemento Pesqueiro, centro directivo a quen lle corresponde, entre outras, as competencias relacionadas coa adopción de medidas tendentes á mellora e explotación equilibrada dos recursos naturais no medio mariño, de conformidade co disposto no Decreto 168/2015, do 13 de novembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería do Mar.

Consta no expediente a memoria xustificativa sobre a súa legalidade, acerto e oportunidade; a memoria económico-financieira e o informe do Servizo de Técnico Xurídico.



Unha vez rematada a fase inicial de elaboración, o texto aprobouse pola conselleira do Mar como proxecto de orde, publicándose na páxina web do portal de Transparencia e Goberno aberto en cumprimento do disposto no artigo 9 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.

O proxecto foi informado favorablemente pola Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos da Consellería de Facenda o 16 de decembro de 2016, ao non ter custo económico.

Con data 29 de novembro de 2016, a Secretaría Xeral da Igualdade emite informe sobre impacto de xénero, formulando unha serie de recomendacións para incorporar a perspectiva de xénero no texto. Tales observacións introducíronse no texto en consonancia co indicado no informe.

Por razón do seu contido, o proxecto non precisou do informe da Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa.

As entidades asociativas do sector participaron no procedemento de elaboración da presente disposición mediante a presentación de propostas e consultas, polo que considerouse innecesario o trámite de audiencia, tal como permite o artigo 42. 3 da Lei 16/2010, do 17 de decembro. Así, tal como consta na memoria xustificativa, as entidades asociativas do sector presentaron os plans de xestión. Houbo requirimentos nos que se lles solicitou documentación que non fora aportada coa solicitude, así como para a aclaración de aspectos incluídos na solicitude presentada. Houbo tamén consultas aos organismos medioambientais no caso de plans no ámbito do Parque Nacional das Illas Atlánticas e de áreas sometidas a algún tipo de figura de protección ambiental. Finalmente, unha vez elaboradas as propostas de plan por parte das xefaturas territoriais da Consellería do Mar,



remitíronse aquelas ás entidades titulares dos plans de explotación para que efectuaran observacións no prazo máximo de 3 días.

O proxecto tamén foi informado favorablemente pola Asesoría Xurídica o 20 de decembro de 2016, ao consideralo conforme ao ordenamento xurídico.

De conformidade co anterior, e tendo en conta os aspectos analizados, o texto proposto reúne os requisitos esixidos na normativa de aplicación examinada anteriormente, cumpríndose tódolos trámites legais efectivos, polo que esta Secretaría Xeral Técnica informa favorablemente o "Proxecto de orde pola que se aproban os plans de xestión para recursos específicos en Galicia para o ano 2017".

Santiago de Compostela, 21 de decembro de 2016

A secretaria xeral técnica



Maria Isabel Concheiro Rodríguez-Segade