



En cumprimento do disposto no artigo 43.2 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administracións xeral e do sector público autonómico de Galicia, este órgano emite o seguinte,

INFORME SOBRE O PROXECTO DE DECRETO POLO QUE SE DEFINE A CARTEIRA DE SERVIZOS SOCIAIS DE INCLUSIÓN

1. Competencia e obxecto da norma.

A Constitución Española refírese, a través dos artigos 49 e 50, a un sistema de servizos sociais, promovido polos poderes públicos, que permita garantir a protección e atención particulares que necesitan determinados grupos de poboación como o das persoas en risco ou situación de exclusión social.

A Comunidade Autónoma de Galicia, segundo o establecido no artigo 27.23 do Estatuto de Autonomía de Galicia, consonte coas competencias outorgadas ás comunidades autónomas polo artigo 148.1.20 da Constitución española, ten competencia exclusiva en materia de asistencia social, e, facendo uso desa atribución, o Parlamento aprobou a Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia que establece o actual Sistema Galego de Servizos Sociais.

A lei estrutura e planifica o sistema galego de servizos sociais, habilitando a Administración autonómica no artigo 18.5 para o desenvolvemento e actualización do catálogo de servizos sociais, a instancia do departamento competente en materia de servizos sociais.

Por outra parte, o seu artigo 68.1, segundo a redacción efectuada pola disposición derradeira 11ª da Lei 14/2013, do 26 de decembro, de racionalización do sector público autonómico de Galicia, regula o réxime de control en materia de servizos sociais, as garantías e requisitos que han de rexer a prestación de servizos.

Polo que se refire ao dito réxime, o Acordo da Comisión Bilateral de Cooperación Administración Xeral de Estado-Comunidade Autónoma de Galicia estableceu que será aplicable, en todo caso, o principio de eficacia nacional recollido na Lei 20/2013, do 9 de decembro, de garantía de unidade do mercado. Así, o réxime de autorización só será esixible en relación aos servizos sociais que levan consigo prestacións ligadas á saúde pública.

Por outra banda, o Parlamento de Galicia aprobou a Lei 10/2013, do 27 de novembro, de inclusión social de Galicia, co obxecto avanzar no deseño de instrumentos legais e de servizos á cidadanía que equilibren tres aspectos básicos: o acceso a ingresos mínimos en situacións de grave pobreza e exclusión; o dereito a un acompañamento e apoio profesional e financeiro para adquirir novas capacidades e cualificacións; e o dereito, unido á responsabilidade individual, de non permanecer nunha situación de dependencia crónica das prestacións públicas. De acordo con isto, a devandita lei integra as prestacións económicas de activación/inserción vinculadas a itinerarios de traballo social e formativo personalizado e que se desenvolven desde os servizos sociais comunitarios.

Neste contexto normativo, a Xunta de Galicia desenvolve un proceso de mellora continua orientado á adaptación dos servizos e recursos ás necesidades reais das persoas. A través da Carteira de Servizos de Inclusión Social de Galicia establecerase

un modelo que supera a visión centrada nos equipamentos e destinarse ás persoas e a atención dos factores que provocan situaciones de vulnerabilidade e determinan as dinámicas de exclusión. Así, a Carteira de Servizos de Inclusión Social de Galicia constitúe un novo progreso no que se refire ao proceso de mellora da calidad e de promoción da eficiencia, eficacia, uso e axuste dos servizos e prestacións ás necesidades cambiantes da poboación galega en materia de inclusión social.

O proxecto de Decreto polo que se define a carteira de servizos sociais de inclusión social fai referencia á participación tanto da Administración xeral e local da Comunidade Autónoma de Galicia como dos axentes sociais, entidades e profesionais que constitúen o Sistema de servizos sociais, na elaboración da carteira, circunstancia que enriquece o coñecemento e estudo en profundidade da actual oferta de servizos e a identificación de novas necesidades.

A carteira estrutúrase en dúas grandes áreas: unha primeira de servizos, que inclúe os servizos de acollida e prevención, de atención ás necesidades básicas e de atención integrada; e unha segunda área que recolle as prestacións económicas. De acordo coa citada Lei 13/2008, do 3 de decembro, a carteira recolle para cada servizo a súa denominación, nivel de actuación ou administración responsable, tipoloxía, definición, obxectivos, destinatarios/as, forma e condicións de acceso, prestacións que incorpora, e a posibilidade de oferta por entidades prestadoras de servizos sociais.

2. Estrutura da nova norma.

O Proxecto de Decreto divididese en seis artigos, unha disposición transitoria, unha disposición derogatoria, tres disposicións derradeiras e un anexo, como a continuación se indica:

Artigo 1. *Obxecto*

Artigo 2. *Contido da carteira de servizos sociais de inclusión*

Artigo 3. *Definicións*

Artigo 4. *Ámbito de aplicación*

Artigo 5. *Estrutura da carteira.*

Artigo 6. *Réxime de control aplicable á prestación de servizos.*

Disposición transitoria única. *Reclasificación dos centros e programas autorizados con anterioridade á entrada en vigor deste decreto*

Disposición derogatoria única. *Derrogación normativa*

Disposición derradeira primeira. *Vixencia temporal das normas derrogadas*

Disposición final derradeira segunda. *Habilitación competencial*

Disposición final derradeira terceira. *Entrada en vigor.*

ANEXO. Carteira de servizos.



3. Procedemento de tramitación da nova norma.

A tramitación o Proxecto de Decreto axustase ao disposto nos artigos 40 e seguintes da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia sendo sometida, tras a fase inicial e a súa publicación na páxina web con entrada de suxerencias, aos seguintes trámites:

- Apertura do trámite de audiencia.

Remitida a entidades interesadas, recíbense alegacións da FEGAMP, Emaus, Colexio Oficial de Traballo Social de Galicia, Colexio Oficial de Psicoloxía de Galicia.

O proxecto así mesmo foi remitido ás consellerías da Xunta de Galicia

- Solicitude de informes e ditames:

- . Ditame do Consello Galego de Benestar Social. O pronunciamento foi adoptado na reunión do 4 de novembro de 2015.

- . Ditame da Comisión de Cooperación Local. Solicitase o 28 de agosto de 2015. A ausencia do pronunciamento suplese coa audiencia e informe da Fegamp.

- . Informe da Secretaria Xeral da Igualdade. Emitido o 9 de setembro de 2015.

- . Informe da Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos. O informe recibese o 13 de outubro de 2015 tras a remisión dunha nova memoria económica.

- . Informe da Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa. Emitido o 11 de setembro de 2015.

O promotor do proxecto achega informe xustificativo sobre o tratamento das alegacións formuladas ao proxecto normativo.

Na fase final o expediente sometese ao preceptivo informe da Asesoría Xurídica que informa o proxecto con data 4 de decembro de 2015.

No informe, a Asesoría Xurídica fai advertencia do emprego do termo carteira que figura no proxecto fronte ao termo catálogo de conformidade coa Lei 13/2008, do 3 de decembro.

Polo que se refire ao artigo 6 sobre o réxime de autorización, recomenda se complete na memoria xustificativa a motivación da vinculación da prestación de ditos servizos coa saúde pública.

Polo que se refire á disposición transitoria única que establece un sistema de reclasificación require a necesidade de concretar o dito sistema por razóns de seguridade xurídica.

Á vista do exposto, presentase un novo texto do proxecto recollendo a revisión do artigo 2 do proxecto. Mantense o termo carteira que se define como o instrumento mediante o que se relaciona o conxunto de servizos e prestacións económicas destinados a abordar as situacións persoais e familiares de vulnerabilidade, pobreza

e/ou exclusión social que integra o contido das actuacións previstas no catálogo regulado no artigo 18 da Lei 13/2008, do 3 de decembro.

Polo que se refire ao réxime de control establecido no artigo 6 e concretamente a autorización asociada aos servizos vinculados coa saúde pública, presentase nova memoria xustificativa indicando que os servizos de atención nocturna, de acollida básica, integral de inclusión sociolaboral, e de apoio á inclusión en procesos terapéuticos, prestanse priorizando o apoio á estabilización clínica das persoas usuarias e a realización de terapias socioeducativas para a adherencia aos tratamentos prescritos por facultativos/as. Na memoria concretase por cada servizo.

Polo que se refire á disposición transitoria única sobre o sistema de reclasificación, o novo texto presenta nova redacción concretando o prazo dun mes para o exercicio da opción pola entidade afectada dende a entrada en vigor do Decreto. Así mesmo establece, que a falta do exercicio da opción ou a presentación fora do prazo ou presentada sen atender aos criterios establecidos na disposición, determinarase a súa reclasificación de oficio no prazo de dous meses dende a entrada en vigor do Decreto.

De conformidade co exposto, tendo en conta o acerto, legalidade e oportunidade, este órgano informa favorablemente o proxecto de Decreto polo que se define a carteira de servizos sociais de inclusión.

Santiago de Compostela, 11 de decembro de 2015

O Secretario Xeral Técnico

Francisco Javier Abad Pardo

